

主旨: 人口政策諮詢文件  
附件: 人口政策諮詢文件.pdf

現附上本處有關 [人口政策諮詢文件],  
正本會隨後寄出, 有勞跟進. 謝謝!

C & M A Social Services  
M/F., GIC Bldg., Olympian City (Phase 1),  
11 Hoi Fai Road, Tai Kok Tsui, Kln.  
Tel: 27875212 Fax: 23952855



## 《人口政策諮詢文件》

### 前言

基督教宣道會香港區聯會轄下宣道會社會服務處在全港不同社區設立長者鄰舍服務中心為長者提供社區照顧支援服務，並且舉辦健康及教育為主的班組，使長者能在社區生活，居家安老及終身學習，使他們能有豐盛人生。本處亦設有六所幼兒學校，為二至六歲幼兒提供全日制學前教育，並設有兼收弱能幼兒及社區幼兒照顧服務（包括幼兒暫託及延展服務）。除此之外，本處自資成立家庭服務中心，青年中心及長者中心，為各區不同年齡群體提供家庭及個人輔導，青年發展工作及特別計劃，以填補正規服務未能照顧的社區或群體。

本處對人口政策督導委員會帶動公眾討論人口政策表示歡迎。特別在人口高齡化的趨勢持續下，對社會整體未來發展的影響鉅大。本處同意討論的焦點不能單單是人口和經濟發展的關係，而是更需要考慮如何在生活質素及保障，以至平等享有社會發展成果幾個向度作出考量。

### 家是香港

香港近年人口的增長主要是因有外來人口（主要包括單程証內地移居人士）的增加，但這是否表示香港已具備了一些條件能夠吸引填補社會缺乏的人才來港？答案是否定的。在香港沒有選擇權之下，社會無法預知未來內地來港移居人口的質素，因而在考慮政策時有極大的缺損。

另一方面，政府的政策重點應營造香港為理想的「宜居城市」，透過不同的政策（包括福利、經濟、教育、房屋、環境質素等等）規劃及配合，一方面提高本地居民的生活質素，讓市民願意留港貢獻；同時亦可吸引外地人才移居香港。

故此，以家為本的政策是必須的。婦女對幼兒、長者及家人照顧已是對社會的無償工作，間接提供經濟發展的價值。以此說明單以釋放勞動人口為重點考慮會引致顧此失彼。

### 釋放現有人口的潛力

無論在提高退休年齡或鼓勵更多市民工作的建議，市民的個人考慮及選擇需尊重，同時亦應考慮對家庭影響。故在建構誘因以鼓勵及支援非從事經濟活動的人口重投勞動市場需考慮相應的社會服務及措施。在「鼓勵女性料理家務者就業」的建議，政府應先考慮幼兒的權利和需要，在鼓勵女性料理家務者就業以前，政府應從速提供免費的優質幼兒教育，確保下一代可以得到優質的培育，讓婦女可安心工作。政府應立即規劃免費全日制及半日制的優質幼兒教育，提供多元化的幼兒服務配套，讓家長按其家庭需要作出選擇。同時，可和商界，尤其中小企多採用家庭友善的措施，並訂定獎勵制度，鼓勵及嘉許企業推行家庭友善政策，例如家庭中有 16 歲以下子女的員工提供彈性工時的安排，以配合其照顧子女的需要，並提供每年兩天的親職年假。政府可以以津貼形式鼓勵第一年重投勞動市場的婦女。亦可以提供配對服務及推行試工計劃，為婦女再次進入職場作好準備，並協助其適應。



對於延長退休年齡方面，以香港現在的知識型產業而言，普遍以 60 歲作為退休年齡實可延後。但現實上，有多少人願意在高壓力的工作環境下工作至六十五、七十。同時，又若果有人因經濟考慮而要繼續工作的，他們現時可能已經將退休年齡延後，蓋因公積金及各樣有關退休後的福利或生活津貼，不到六十五基本是沒有供給的。另一角度說，有些退休後投身無償工作，我們會否認為長者義工、家庭照顧也是貢獻社會？

### 提升本地培育人才的質素

文件提到如何改變家長及年青一代選擇職業的觀念，但現時香港的教育制度不斷膨脹大專學位，完成副學士的青年，所學是否為社會所需，又或是實用性科目呢？若以青年失業率來看，若沒有每年的大量副學士及其先修班，與及林林總總的課程留住青年繼續進修，反而全部走進勞工市場，可以想像失業率會即時升高。相反，現有的社會政策如何提拔他們的能力和創意走進現代化社會的多樣化市場卻沒有果效。

當然，教育對提升本地人才的質素同樣重要，政府應從教育方面開始，重新確立各個行業的社會功能及重要性；使他們更多了解相關技術性行業的職業前景及晉升機會。另一方面，亦需要改善技術性或非專業工作（即藍領工種）的工作環境、條件與待遇，包括：工時太長，只享勞工假期、年假太少、缺乏晉升階梯、欠缺職業保障及穩定性等；以建立社會大眾對相關工作的認受性。

### 營造有利環境讓市民成家立室及生兒育女

要鼓勵適齡青年男女早結婚及早生育，實應從推廣正確的家庭觀及規劃長遠的幼教服務兩方面入手，以營造有利環境讓市民成家立室及生兒育女。政府應積極倡導及推廣家庭生活教育，重塑家庭、親子、幸福三元素之幸福家庭價值，以營造更有利結婚及生育的社會氣氛。同時政府需要全面規劃及推行優質的幼教服務，包括提供免費的優質全日制及半日制幼兒教育、提供多元化的幼兒照顧支援服務、為成家立室者（尤其是選擇早結婚及早生育的青人）提供特別稅務優惠等；以全面支援年青父母、減少財政負擔和壓力，從而增加他們願意早結婚、早生育的動力。

政府可為懷孕婦女提供直接津貼，減少他們因懷孕而產生的經濟壓力，並鼓勵生育；為雙職父母的特別援助和優惠，例如提供父、母共用的產假、提供法定假期以外的全薪或部分薪金產假；提高子女免稅額，並實施按子女數目累進方式計算，以鼓勵年青家庭生育兩個或甚至更多的子女。





## 高齡化社會帶來的機遇

香港要締造一個長者友善的環境，這亦是為香港建造一個宜居的環境。長者友善在香港已得到各個持份者，包括長者、社會服務團體、地區議會、以至不同專業人士（如建築、城市設計、交通運輸等）及商業機構的參與。長者友善環境包含相關長者生活各個範疇，面對人口高齡化的現實，政府應支援在民間已經發動多年的工作，投放資源鼓勵策動長者參與。

銀髮市場具有很大的吸引力，長者極需協助如何購買有關的服務，如家居護理、醫療、照顧，甚至投資，政府要及早考慮如何提供教育或以不同形式，如在社區長者服務中心投入資源，做好生活支援教育或個案諮詢工作。

## 總結

未來人口老化已是不爭的趨勢，在考慮經濟持續增長，市民要一份工作之餘，眾人要樂業、要安居是不可或缺的。以家為本，以兒童為重的政策才能具持續發展的果效，政府要做出平衡釋放勞動人口和家庭及個人健康成長的措施。使香港成為幸福城市。

基督教宣道會  
社會服務總幹事  
劉國華先生

