

主旨: 人口政策諮詢建議
附件: CDA人口政策諮詢建議.doc

敬啟者,

附上本會就人口政策諮詢的建議, 請詳閱及跟進。

社區發展陣線



社區發展陣線

Community Development Alliance

電話：3482 0622 電郵：hkcdservice@yahoo.com.hk

傳真：3003 6224 地址：天水圍天悅邨悅貴樓地下 12 室

社區發展陣線就人口政策諮詢建議

隨著本港長者壽命延長及本港新生嬰兒出生率下降，香港正處於人口老化階段，鼓勵生育及引入移民雖然是保持人口更替的方法，但是在沒有合適政策配套下，不但無法發揮預期效益，甚至會導致更多社會問題及貧窮家庭的出現。社區發展陣線(下稱陣線)建議人口政策必須正視及處理移民政策、資歷架構、家庭照顧者保障、托管服務等範疇。

一、 移民政策

1. 考慮到香港家庭團聚、勞動力質素、福利負擔及整體香港的承載力，建議香港政府與內地局方定期檢討單程證審批配額的數量及審批標準，並適時與內地局方磋商。此外，政府應推動設立中港平台讓香港市民向內地相關部門表達意見。
2. 檢討「一般就業政策」、「輸入內地人才計劃」、「優秀人才入境計劃」及非本地畢業生留港或回港就業等計劃的成效。例如，根據政府的數據，優秀人才入境計劃於 2006 年 6 月 28 推出。截至 2013 年 11 月 30 日，共有 2 646 名申請人成功獲分配名額。成功名額數量有限，亦不清楚這些人才成就香港甚麼產業。
3. 檢討「資本投資者入境計劃」，建議定立新興產業的類別，並引導資本投資集中支援具潛質的新興行業及創意產業的研發例如中藥、環保再造業、電影、服裝等，取消以房地產投資及金融投資為此入境計劃的準則，因為這類投資無助提升香港整體居民利益，更會影響物價通漲，打擊基層消費能力。
4. 檢討支援內地及南亞裔成人及兒童融合的措施。對於內地及南亞裔成人，香港政府需要提供適切的培訓課程及語言課程，讓他們容易投入勞動市場。對於內地及南亞裔兒童，教育局需要加強中英文的支援，讓這些兒童可以公平地與本地兒童學習及競爭。長遠來說，香港政府應設計多元文化政策，協助非華語學童及其家庭在港延續他們的文化及語言，並在學校及社區加強香港人士了解非華語家庭的文化及歷史。

二、 資歷架構

政府於 2008 年推行資歷架構，建立涵蓋學術、職業及持續教育及培訓等不同界別的七級資歷級別制度，期望長遠可提升整體工作人口的質素及競爭力。但是，資歷架構推行至今在社會認受性尚未普及，廣大市民及一般僱主仍未熟悉該架構，減低青年人透過與職業發展相關的應用學習課程向上流動的機會。



社區發展陣線

Community Development Alliance

電話：3482 0622 電郵：hkcdservice@yahoo.com.hk

傳真：3003 6224 地址：天水圍天悅邨悅貴樓地下 12 室

另外，根據《香港 2011 年人口普查 - 主題性報告：內地來港定居未足七年人士》的數據，28.0% 具高中學歷，16.0% 更是專上教育程度，可是由於內地學歷不受本港僱主承認，這些求職障礙，令大部分新來港人士只能擔任低收入工作，或選擇做家庭照顧者，未能充份發揮其學歷及過往於內地的工作經驗。

政府應加強與學術機構合作，訂立不同職業與相關課程的資歷架構，並盡快研究新來港人士的學術及其於內地所取得的專業執照及證書於資歷架構的位置，並加強向僱主推廣資歷架構，以便青少年及內地新來港人士得以有具體明確的工作及進修前景，將潛能發揮貢獻社會。

三、 完善低收入家庭補貼及設立退休保障，保障家庭照顧者

香港在去院舍化、鼓勵社區照顧的發展過程中，將照顧年長體弱長者、殘疾人士、年幼兒童的責任推卸到家庭照顧者上，在社區照顧服務及托管服務未能滿足服務需求下，家庭照顧者年終無休地持續全天候照顧，得不到充分的財政支援及退休保障，卻要犧牲工作機會以照顧非在職成員（包括家中的子女、體弱老人或傷殘成員）。

根據從《2012 年香港貧窮情況報告》的數據，沒有申領綜援的在職貧窮家庭，佔整體貧窮人口的一半，超過九成家庭只有一名在職成員；超過六成的須要供養子女，。在職貧窮家庭不單面對供養孩子的負擔，更須面對家庭成員因照顧非在職成員而犧牲工作的問題。

陣線建議參考澳洲的照顧者補助（Carer Allowance）訂立「低收入家庭補貼」，並將津貼分為兩層：（一）「家庭基本金」，以減低家庭成員因每天須要若干時間照顧非在職成員（兒童、體弱老人或傷殘成員）而減少工作的就業成本；（二）針對需要組群（兒童、體弱老人或傷殘成員）的特定津貼。

四、 托管服務

1. 為釋放有兒童的家庭婦女參與勞動市場，政府需檢討課餘託管津助計劃。現時「課餘託管津助計劃」為 6 至 12 歲提供照顧服務，名額只有 5600 個，每月收費近千元，這遠遠超出基層家庭的負擔能力，津助名額則只有 1425 個。為了釋放更多婦女就業，政府需要集中資源在學校推行集託兒、功課輔導及個人成長活動於一身的課後學習支援計，並增加資助名額。
2. 強化鄰舍支援幼兒計劃，包括根據最低工資水平，提高社區保姆的費用以吸引更多婦女參與。此外，將計劃可照顧的兒童的年齡提高至 12 歲，協助家庭主婦騰空時間，鼓勵就業。

二零一四年二月廿二日