

主旨: opinion of populaion policy  
附件: HP0022.pdf; HP0021.jpg

Dear Sir

Attached the opinion of the populaion policy by our organization.

Regards,

Hong Kong Christian Service  
Child Development and Education Core Business



香港基督教服務處  
HONG KONG CHRISTIAN SERVICE

全人關心 卓越創新  
care for all excel in all

敬啟者：

### 回應〈人口政策〉意見書

本業務為香港基督教服務處轄下服務，為全港大約 6000 名兒童提供教育及訓練服務，轄下「幼兒教育服務」共設 9 間幼兒學校，為 2-6 歲幼兒提供優質學前教育、延展、兼收及暫托服務；「家長及嬰兒訓練服務」包括 5 間早期教育及訓練中心、1 間兒童發展中心、1 間特殊幼兒中心及 2 隊地區言語治療服務隊，為有特殊需要的兒童及其照顧者提供及早的訓練及專業支援；而當中的特殊幼兒中心更為 2 至 6 歲的弱能弱智、有學習困難或行為偏差的兒童提供日間照顧及訓練服務；而「Pario 兒童·親職教育中心」及「心橋兒童發展計劃」則為全港 0-12 歲兒童提供啟發潛能的專業培訓課程，並為其家庭提供正確、簡單、專業而實用的育兒知識。

本業務現謹就上述政策提出建議，詳見意見書。如有任何垂詢，歡迎賜電與本人聯絡（電話號碼：2731 6223）。

此致  
人口政策督導委員會秘書處

兒童發展及教育核心業務

二零一四年二月二十一日



**香港基督教服務處**  
**兒童發展及教育核心業務**  
**回應「人口政策」公眾諮詢**  
**書面意見**

5-2-2014

我們同意「發展及培育人才，使香港的人口可持續地配合及推動香港作為亞洲國際都會的社會經濟發展，創設共融及有凝聚力的社會，使人盡其才，讓市民和家庭享有優質的生活。」基於此，政府必須定期檢視人口變化及制訂相應措施以保障市民獲得足夠和穩定的生活供應，本業務認為人口政策應以將香港營造為理想的「宜居城市」為重點，透過不同的政策(包括共融、教育、房屋、環境質素、幼兒照顧及安老等等)規劃及配合，一方面提高本地居民的生活質素，以鞏固他們留港貢獻；另一方面，可增加外地人才移居香港。只有將香港發展為老人所養，幼有所長，生活舒適的城市，被視為理想的長居之地，而非「中途站」，才可令本地及外地人才願意為港貢獻，並在港成家立室，生兒育女，最終令香港擁有可持續的發展。

### **定立有利生育的政策**

香港的工作時間長，對於一對夫婦要迎接新生命的來臨，實需要充足的時間準備，參考能成功提升出生率的瑞典，當地婦女享有 64 週的有薪產假，而其丈夫亦享有相同日數的有薪侍產假；再比較台灣的婦女除享有薪產假外亦兼有帶薪育嬰假，其丈夫則有 3 天有薪侍產假，另亦設有停薪留職的制度及津貼；相比之下本港婦女只有 10 週的生產假，而男士侍產假亦只在提倡的起步階段，尚未有法例的保障，為改善現行情況及減少備產夫婦的憂慮，建議政府可推行：

- 立法延長婦女的有薪產假至最少 14 週〈參照「國際勞工公約 International Labour Law」〉
  - 立法增設男士侍產假 7 天
  - 增設 7 日育嬰假〈配合母嬰健康院為出生至歲半的嬰幼兒所提供防疫注射的日數〉
  - 增設每年 2 天有薪親職假方便父母出席學校的家長日或親子活動〈適用於育有 2-16 歲孩子的父母〉
  - 增設產檢津貼，為懷孕婦女提供醫療券，減少她們因懷孕而產生的經濟壓力；
  - 提高子女免稅額，並實施按子女數目累進方式計算，以鼓勵生育更多的子女。
  - 加強資助輔助生殖科技服務的發展及服務津貼，以支援有生育困難或已錯過適合生育年齡的夫婦
- ，並建議政府考慮以資助形式津貼企業聘請替假員工，減少企業的營運壓力，以促使企業配合。

### **營造安居的條件**

安居是每個家的基本要素，也是香港人考慮結婚及生育時的前題，我們建議政府需要認真地以人口發展為本制定房屋規劃及建設政策，確切實踐港人港地、政府建屋政策，除要積極開發土地及興建房屋外，政府在短期內都應推出其他政策應對市民要求，如實施租金管制以令市民的居住環境及生活水平不會因租金波動而大受影響，為港人排除最大的不穩定因素，方能創設有利生育的條件。

而且「家庭是建構社會的基石」，政府應致力倡導家庭的核心價值，並配合家庭需要提供培育的土壤，例如：在公屋政策中，政府應讓長者/年青夫婦家庭申請時，可優先獲調遷至鄰近的單位/屋苑，使長者可代為照顧子女，讓年青夫婦能安心工作，並使他們減輕因住屋困難而延遲及不敢生育。

此外，長者人口將佔全港人口的三份之一，而長者的生理及心理素質亦比過往為佳，建議政府可提供津貼以鼓勵家庭中的長者擔任護幼角色，並為長者提供培訓和輔導，發展祖父母親職教育(Grand-parenting Training)，更新長者育兒理念，建立其照顧及教育幼兒的能力，令長者能在家庭中貢獻自己，實踐老有所為，一方面有助增進親情，另一方面也可以鞏固家庭成員間互相依存的良好關係。

長遠而言，為確保家庭友善政策能落實執行，建議政府設立專責部門全面規劃、積極推廣並立例推行家庭友善政策。

此外，生活環境的規劃及優化亦是政府需要努力的環節，政府需要為本港居民提供穩定的產房服務及嬰幼兒日用必需品，加上近年政府及社會亦提倡喂哺母乳，政府亦要把母乳室及有關設施納入城市規劃中，提升社區中家庭友善配套的量與質。

### **實施優質的育兒配套**

幼兒是未來社會的棟樑及基石，零至六歲更是幼兒成長與發展的黃金關鍵期，社會有責任為他們提供最適切及理想的成長環境，讓幼兒的潛能得以發揮。優質的育兒服務亦是生育的誘因，建議政府需按人口比例及區域分佈設立嬰幼兒照顧服務及幼兒學校，以提供穩定足夠而專業的教顧服務予本港居民的子女，港府亦可參考美國及台灣等地鼓勵企業聯合為員工開辦企業附設嬰幼兒中心的政策，以城市規劃或津助誘導企業為員工嬰幼兒階段的子女提供全面的教顧服務，讓員工能留在企業中安心工作。

### **釋放婦女勞動力**

香港婦女的勞動人口參與率為 49.6%，從數據中顯示本港的婦女勞動人口由 30 歲開始下降，顯示出婦女在家庭崗位及工作崗位的張力，建議香港全面實施五天工作及彈性上班時間（半職或自選上班時間），以營造有利的工作環境。而為支持婦女產後重新投入工作崗位，優質的全日制幼兒教育服務更是不可或缺的一環，政府必須全面資助全日制幼兒教育，並需於學校的制度中增設醫護及社會工作的職系，以支援子女的身心發展及家庭的需要，俾能讓雙職父母能安心工作。

### **提升本地培育人才的素質**

人口除以量計，亦不能忽視其人民素質，方能提升勞動及經濟效益，亦同時帶動共融建設美好家園的果效。而教育正是提升人民素質的不二途徑，十五年免費教育是政府最基本的承擔，政府實應盡快落實提供優質免費的全日制及半日制幼兒教育，投放資源優化幼教課程，提供多元的幼兒照顧服務，以奠定幼兒成長的良好基礎；並同步改善幼小銜接的課程及現時的教育制度，建議廢除小學三年班TSA，避免有關制度令小學不斷催谷學童操練，反之應致力推行全人均衡發展的課程，令兒童能健康快樂地成長。

香港要走向知識型經濟社會，亦須加強年青人的專業知識和技能，透過通識及通才教育，培育社會的未來精英及人才。唯現在符合大學入學要求的成功入學率更只有 20%，遠低於國際水平，而香港的人才培育亦欠多元化，技術型的大專學院更是欠奉，實難以扭轉社會人士對職業教育的觀念，此乃由於社會普遍太著重傳統學術性及專業性知識的課程，因而出現錯配情況，建議本港參考台灣及日本等地增設多元化的專業學府，並提升受訓人士的專業認證，致力培育多元人才，一方面需要加強社會教育及家長教育，改變年青一代選擇職業的觀念，使他們更多了解相關技術性行業的職業前景及晉升機會。另一方面，亦需要改善技術性或非專業工作（即藍領工種）的工作環境、條件與待遇，包括：工時太長，放勞工假期、年假太少、缺乏晉升階梯、欠缺職業保障及穩定性等，以建立對相關工作的認受性。

而為提倡所有人均享有平等機會和更優質生活，並取得平衡，政府必須關顧殘疾人士的需要。包括：政府應以新思維構思不同服務模式，大幅增加學前復康服務名額，以縮短輪候時間。為有特殊需要的兒童，盡早提供特殊教育/支援服務，讓他們獲得平等學習和發展機會；落實推行「殘疾人士就業配額制度」，以循序漸進的方式於公私營機構，按員工總數，以比例形式聘用具備工作能力的殘疾人士；透過稅務優惠去支持商界聘用殘疾人士及更完善殘疾人士的工作環境，以建造和諧共融的環境，使不同能力的市民都能為香港的發展發揮所長。