

主旨: 致人口政策督導委員會_香港家務助理總工會對人口政策意見書
附件: 家助_人口政策回應.docx

人口政策督導委員會：

附件為本會對人口政策諮詢所提供的意見。請納。

黃筱媛 Wong Siu Woon,Michelle
組織幹事 Organizing Secretary

香港職工會聯盟 Hong Kong Confederation of Trade Unions
香港家務助理總工會 Hong Kong Domestic Workers General Union



香港家務助理總工會 (職工盟屬會)

Hong Kong Domestic Workers General Union (Affiliate to HKCTU)

九龍彌敦道 557-559 永旺行十九樓 ☎2770 8668 傳真 Fax: 2770 7388
19/F., Wing Wong Comm. Bldg., 557-559 Nathan Road, Kowloon, Hong Kong.

致人口政策督導委員會：

香港家務助理總工會 對人口政策意見書

前言

本工會一直關於本地中年婦女就業問題。基層婦女至三十歲左右便被困於家庭照顧的枷鎖，往往至子女成人出身才可重新投入社會，令她們損失社區參與和發揮所長的機會，更失去經濟自主權。委員會主席林鄭月娥表明人口政策「焦點是讓每一位香港人都有機會發揮所長」，可是，2013 年人口政策督導委員會發表的諮詢文件，內容缺乏探討如何提升及改善市民的生活質素，更缺乏長遠改善現時婦女處境及推動兩性平等的遠見。

本會詳細意見如下：

支援婦女就業，從零散工保障開始

從婦女事務委員會的《女性統計數字 2011》顯示，於 2010 年全港有 704,700 位全職照顧者(料理家務者)，女性佔 97.8%。本會會員大部份從事家務助理、保姆等兼職工作，為的是希望在家庭照顧及經濟活動中取得平衡，但政府一直不願意在零散工勞工保障作出承擔，拖延檢討僱傭條例中俗稱「4.1.18」的連續性契約所製造的漏洞，將因家庭負擔而從事兼職工作的婦女推至毫無勞工保障的處境，變相鞏固「男主外、女主內」的觀念，亦造成「貧窮婦女化」的現象。

從事有酬家務工的婦女，包括現時在市場上超過五萬的家務助理、陪月員、兒童保姆、長者照顧員，除了因僱傭條例限制而失去就業保障，亦因現行《強制性公積金計劃條例》豁免家務僱員的參與，而導致她們欠缺退休保障，直接延長「貧窮婦女化」的現象至婦女長者，簡直是對婦女的間接歧視。

本會要求：

- 取消僱傭條例中「4.1.18」的勞工保障門檻，成立兼職法，讓兼職與全職工作都能享有平等的勞工待遇。
- 取消強積金條例豁免家務僱員的規定，將家務工納入保障範圍。
- 立法設立全民退休保障，保障婦女的退休生活，肯定家庭照顧者的價值。

勞工待遇欠佳、職業病窒礙婦女人行

本會於 2013 年年初進行陪月員職業安全調查，發現受訪者中，有超過五成的陪月員因為工作緣故出現勞損徵狀。51%受訪者的上肢部位有因持續提取重物的工作而出現勞損不適的徵狀，36%受訪者的上背或腰背部位因彎腰工作而出現勞損。家務僱員工作涉及照顧嬰孩、兒童、老人，及家務工作，長期密集的勞動都會導



香港家務助理總工會 (職工盟屬會)

Hong Kong Domestic Workers General Union (Affiliate to HKCTU)

九龍彌敦道 557-559 永旺行十九樓 ☎ 2770 8668 傳真 Fax: 2770 7388
19/F., Wing Wong Comm. Bldg., 557-559 Nathan Road, Kowloon, Hong Kong.

致肌肉勞損。政府在全港設立兩間職業健康診所，但使用其服務須排期接近兩個月，亦只會提供一般西醫的診斷，家務工亦因舉證困難而難被斷為職業病。即使患上職業病亦不能符合補償條例中列明的為同一個僱主的工作期限，向多個僱主追討亦難有成效，變相令家務工成為職業病補償條例漏洞的犧牲品。近 8 成受訪者曾有工作壓力過大的經驗，顯示家務工缺乏保障的情況實在有冤無路訴。

本會要求：

- 成立中央補償基金，讓散工可以得到工傷及職業病保障。
- 改善職業健康診所服務，讓患有職業病的僱員可獲適設的治療。
- 擴大《僱員補償條例》中的職業病名冊，把因家務工作的肌肉勞損、皮膚病列入可得賠償的職業。

肯定家務勞動價值，減輕婦女照顧壓力

婦女就業面臨最大的困難是缺乏社區託兒服務。據統計處數字，全港有 39,500 個在職貧窮家庭有 6 歲以下要供養兒童，有 6-15 歲子女的在職貧窮家庭則有 50,400 戶。照顧工作嚴重影響在職貧窮家庭婦女參與勞動市場的條件。政府現時推行的「鄰里支援幼兒照顧計劃」(社區保姆)，全港只有約 720 個名額，遠遠未能支援貧窮家庭的託兒需求，而且將社區保姆視作義工服務，每小時只有義工津貼不到 \$22，不單沒法提供一個令就業婦女放心的託兒服務，亦是對家務勞動價值的貶低，輕視照顧兒童的工作壓力、體力勞動。

本會要求

- 正職化社區保姆，為社區保姆提供正規職業訓練，將社區保姆視為一個行業，並保障從業員可獲應得薪金，監管並確保服務水平。
- 為有需要的家庭提供託兒津貼，資助本地家庭聘用本地家務工，令有託兒需要的婦女和從事社區保姆的婦女都能受惠。
- 增加社區託兒服務名額，擴充社區照顧兒童年齡至 12 歲。
- 立法標準工時，設每天、每周工作時數上限，讓就業婦女能兼顧家庭生活。

放寬再培訓課程，培訓兒童、長者、長期病患者等照顧員

不少料理家務者及提早退休人士期望從事兼職或非正規工時工作，現時兼讀制再培訓課程，只容許學員報讀每年不超過 150 小時。全日制再培訓課程要求全職修讀，礙窒部份需照顧家庭的婦女入讀，使中年婦女缺重新投入勞動市場的機會。政府未來應投放更多資源提供照顧服務，所以必須培訓大量相關護理的人力，並致力改善這些工作的勞工待遇。



香港家務助理總工會 (職工盟屬會)

Hong Kong Domestic Workers General Union (Affiliate to HKCTU)

九龍彌敦道 557-559 永旺行十九樓 ☎2770 8668 傳真 Fax: 2770 7388
19/F., Wing Wong Comm. Bldg., 557-559 Nathan Road, Kowloon, Hong Kong.

本會要求：

- 再培訓局應設立半日制就業掛勾課程，並放寬津貼至半日模式，鼓勵中年婦女就讀，能透過進修得到向上流動的機會。
- 加強培訓社區保姆、安老院舍護理員等行業，提升照顧行業的專業及形象。
- 提升就業掛勾課程津貼，減輕失業人士的經濟壓力。

香港家務助理總工會

2014 年 2 月 22 日