

主旨: 對人口政策諮詢意見
附件: CCWA-意見書.pdf

人口政策督導委員會：

本會歡迎人口政策督導委員會對人口政策進行公開諮詢，現附上有關意見書，期望透過全面的人口政策，各界齊心培育幼兒，讓他們成人社會的棟樑。謝謝！

香港幼兒教育人員協會
主席周慧珍謹啟



Hong Kong Early Childhood Educators Association

香港幼兒教育人員協會

對《人口政策諮詢文件》的意見

本會於一九八零年成立，宗旨是凝聚業界同工、致力推動幼兒教育發展及提高幼兒教育服務質素。人口政策督導委員會公佈題為「集思港益」諮詢文件，針對五項政策方針收集市民意見。本會現就其中(一)釋放現有人口的潛力；(二)改善教育及培訓，減少技術錯配，提升勞動人口的質素；(三)營造有利環境讓市民成家立室及生兒育女等三項提供下列意見：

增加全日制幼兒中心名額及家庭支援有助釋放現有人口的潛力

諮詢文件中表示女性勞動率較男性為低，而在30至39歲的年齡組別尤甚。跡象顯示較多女性由於以照顧家庭為先而選擇脫離工作行列。要解除女性作為料理家務者此就業障礙，讓她們加入勞動市場，必須減輕其料理家務之負擔，其中包括全職照料年幼兒童的工作。

本會建議政府需為職業婦女提供家庭支援，使她們能在工作之餘保持良好的親子關係和家庭教育，在工作和家庭之間取得平衡。同時政府需鼓勵企業推行家庭友善政策，即當企業制定營運政策時，考慮到怎樣能促進僱員同時承擔工作和家庭責任，從而鼓勵兩性共同分擔家庭責任。落實這兩點將可鼓勵婦女加入勞動市場，全面發揮所長，在職場上貢獻社會。

家庭支援方面，託兒服務尤為重要。現時二百四十六所長全日制幼兒學校(服務時間：早上八時至晚上六時)，僅提供約三萬個名額。然而全港有三十多萬名零至六歲嬰幼兒，全日制幼兒名額只能覆蓋約一成，可謂僧多粥少。有不少家長表示需要跨區報讀全日制幼兒學校，顯示部份地區的全日制學額不足或不均。政府必須做好規劃工作，讓每個新落成的屋苑均要設立全日制幼兒學校，提供足夠的名額，避免家長礙於「搶學位」失敗或需跨區託兒而放棄工作。

本會認為多元化而又優質的幼兒服務配套，提供實質的支援，才能讓婦女安心工作。不少研究顯示過度依賴市場的主導將阻礙幼兒教育的發展，因此政策制定者應避免以商品化、市場化的幼兒教育代替家庭教育。本會建議政府在規劃人口政策時，需同時為幼兒教育政策作更周詳、全面的檢視，以產生協同效應。

吸引及挽留幼師人才有助減少技術錯配，長遠提升本地教育的質素

提升勞動人口的質素需要優質的教育，依靠優秀的教師人才。然而，幼兒教師的薪金較低，專業發展階梯不明確，行政工作繁多，難以吸引新的人才入行，並引致 22% 已受培訓的幼師人才流失至其他行業，形成技術錯配。幼兒教育是教育的起點，若不改善現況，從教育著手提升勞動人口質素的策略，可謂輸在起跑線上。

現時幼師的工作量大，除教學工作外，還要兼任行政工作，例如：收生工作。尤以長全日制幼兒教師為甚，他們長期處於資助不均、工時不均的不公平中，使部份全日制幼兒學校的教師流失率達四成以上。政府應給予配套支援，包括提供資源聘請支援人手，減低教師工作量，才有優質工作環境以挽留人才。

特首梁振英先生在競選時已答允推行十五年免費教育，拖延至今仍在檢討中，幼師的專業發展及薪酬保障議題仍然未見起色，嚴重打擊幼師的士氣。政府應提高幼兒教師地位，建立專業發展階梯，致力改善教師的工作環境，改善整體教師薪酬待遇，盡快訂定幼師薪級表，並直接資助幼師薪酬，才能吸引優秀人才加入幼兒教育行列。

提倡「教育與照顧」綜合服務營造有利環境讓市民成家立室及生兒育女

於 2012 年香港家庭計劃指導會的調查顯示，超過半數的受訪婦女有意生育兩名子女，但受「責任」和「經濟負擔」的影響下，實際上受訪婦女只有 1.2 名子。本會認為確立家庭觀念及規劃完善的幼兒教育服務，能營造有利環境讓市民成家立室及能鼓勵年輕夫婦及基層至中產的夫婦生兒育女。

政府在制訂福利、教育及社會政策時，應全面地考慮家庭因素，以維繫家庭關係，建立家庭觀念，強化家庭功能為重。本會建議在檢討免費幼兒教育的工作時，必須兼顧幼兒教育中的「教育與照顧」(educare)功能，幼兒教育應是多元化，供家長可選擇的，包括全日制教育與照顧兼具的綜合性服務，或半日制的幼稚園。此外，更需要關注在小學階段，不少學生仍然雖要課後托管服務。

「家庭是構建社會的基石，兒童是我們的將來。」希望透過全面的人口政策，政府、學校及家庭齊心培育幼兒，使他們能成為社會經濟繁榮發展的新動力！

香港幼兒教育工作人員協會

主席 周慧珍 謹啟

二零一四年二月二十日