

主旨: 就2014年人口政策諮詢之意見書 (HKYWCA)
附件: 就2014年人口政策諮詢之意見書 (HKYWCA) .pdf
重要性: 高



香港基督教女青年會
Hong Kong Young Women's Christian Association
秘書室
Secretariat

Enhancement of *life*
生命的栽培

人口政策督導委員會秘書處
執事先生：

有關政府早前發表之人口政策諮詢文件，茲附上香港基督教女青年會「就2014年人口政策諮詢之意見書」乙份供參閱，敬請查收，謝謝！

香港基督教女青年會
秘書室 謹啟
二零一四年二月二十一日

Secretariat

Address: Room 502, 1 MacDonnell Road, Hong Kong

Tel. No: (852)3476 1300

Fax No: (852)3476 1377

E-mail: sec@ywca.org.hk

Website: <http://www.ywca.org.hk>



Help Enhancing Lives
Support HKYWCA
支持女青年會·實現生命栽培

This message is intended only for the use of the individual or entity named above, and may contain information that is **privileged**, confidential or exempt from disclosure under applicable law. If you are not the intended recipient, or the employee or agent responsible for delivering the message to the intended recipient, please notify us immediately by telephone, and return the original to us by postal service at the address noted

above. Any dissemination, distribution or copying of this communication by anyone other than the intended recipient is strictly prohibited. Your assistance is highly appreciated. Thank you.

本信息僅供上述指定人士使用，並可能包含特殊、保密或根據現行法律不予泄露之資料。如閣下不是指定收件人或負責將本信息傳送至指定收件人的僱員或人士，請盡快致電我們，並將本信息之原文寄回上述地址。指定收件人以外之任何人士均不得散播、發放或複印本信息。多謝合作。



香港基督教女青年會（以下簡稱本會）
就 2014 年人口政策諮詢之意見書

21.2.2014

1 釋放現有人口的潛能

1.1 加強配套，讓有意重投社會工作的婦女得到真正選擇

1.1.1 肯定家務勞動者的貢獻

按政府數據顯示，婦女參與勞動市場的人口會由三十五歲左右開始大幅度減少，主要原因乃婦女結婚或生育後，因照顧家庭關係會轉為全職家庭主婦，大部份亦是家務勞動者，為家庭及社會作出努力。本會期望政府能就家務勞動者為家庭及社會作出的貢獻予以肯定，並積極研究家務勞動者的退休保障。婦女無論重投職場與否，其讓香港社會的發展貢獻亦應被肯定，並讓婦女有真正的選擇。

1.1.2 推動「家庭友善」政策

現今女性的學歷不斷提高，入大學率更勝男生。部份已婚女性，生育後也希望繼續投身職場，一方面能增加家庭收入，另一方面也能與時並進，並貢獻所長。在此情況下，建議政府可積極推動「家庭友善」政策，推動彈性上班、職位共享、支持母乳餵哺、家居辦公予商界推動家庭友善政策等，讓婦女選擇重投職場時，得到實質配套支持。

1.1.3 增設「無加班日」

香港超時工作的情況十分普遍，長工時不利於家庭與工作平衡，亦影響婦女投入勞動市場之意慾。建議政府可參考其他國家每星期設一至兩天「無加班日」，提倡準時下班，既能提高員工工作效率，增加員工對公司的歸屬感，亦能平衡工作與家庭需要，並為公司節省能源。

1.1.4 優化托兒及社區保母項目

另一妨礙婦女重投社會工作是缺乏托兒服務，建議政府可研究與非政府機構合作，在各區有系統地設立具彈性的津助托兒服務（包括初生嬰兒），優化社區保母項目，並向育有 12 歲以下的家庭提供現金援助或稅務減免，鼓勵婦女就業，為有意重投職場的婦女提供真正的選擇。

1.1.5 提供就業支援和培訓

婦女重投職場需時間適應和調節，建議政府可研究與非政府機構合作，為婦女重投職場提供就業支援和培訓。同時，婦女亦多考慮兼職工作，建議政府應優化兼職勞工的福利保障政策。



2 提升本地培育人才的質素

2.1 普及教育雖好，須配合社會發展供求，周詳部署

2.1.1 審視就學與就業之協調及長遠規劃

普及大專教育是優質社會發展的必然趨勢，社會亦需投放大量資源，若欠整全的規劃及協調，容易造成工作要求與勞動人口資歷錯配，構成嚴重社會問題。現時專上教育過於以滿足用家為主導，院校往往為著自身發展及經濟考慮，開辦不同類別的副學士課程，部份課程過於側重學術性，未能配合社會發展及僱主需求，年青人畢業後往往抱怨未能獲得相關的就業機會。然而為了進修，年青人可能需要面對大筆債務，但也不甘心放下身段，從事較低薪酬之職務，形成「高不成低不就」的困局，未能在職場上得以發揮，足見教育及職場之間極需有良好的規劃。建議政府從宏觀著眼，跨部門的協調與規劃，就人力資源供求設每五年的分階段研究，就香港短期、中期及長期的發展作出整全的規劃，並審視教育與社會發展、產業或基建的配合，讓社會各持份者均能獲益，締造優質生活。

2.1.2 營造有利條件發展多元經濟結構

年青人在現今的社會未能發揮所長，與現時的經濟結構過於單一化有莫大關係，過往香港經濟發展主要集中於金融、旅遊及地產等產業，以致結構過於單一，過往政府也了解這問題之所在，提倡四大發展支柱、六大產業及十大基建等願景，但及後均未能持續落實推行。諮詢文件提出要發展多元經濟是好的建議，然而香港政府必須落實提供有利條件讓這類行業得以發展，並且跨屆政府就發展方向須要貫切執行。政府應訂立清晰的創新經濟發展方向，如亞洲四小龍，包括：香港、台灣、新加坡及韓國；以韓國昔日以重工業經濟為重，其後韓國政府鼓勵企業創新求變、進行科研及不斷調撥資源支持企業發展電子科技，現韓國的電子科技已達至世界的領導地位。本會建議政府建立長遠的經濟發展目標，投放資源持續支持到位的企業發展。

2.1.3 推動具系統及認受性的資歷架構

資歷架構宣傳及認受性不足。政府應帶頭做起，在政府部門設立清晰的資歷架構，讓公眾明白及參考，且令人力資源及培訓人才有跡可循。另外，政府亦必須與不同的企業合作，推動系統性的資歷架構，如：與社會上的企業訂定不同行業的資歷架構，加強認受性。

2.2 制定相關政策及措施，全面推動青年就業及生涯規劃教育

2.2.1 增設就業及生涯規劃教育

年青人失業年齡隨著政府致力推動專上教育及可頒授學位的自資院校發展而不斷向後移，高中畢業生接受專上教育的比率，由 2001 學生的 33% 增至 2012 年 87.72% [教育局, 2012 年 11 月]，2011-2012 年副學位 [全日及兼讀] 學生人數共 86,600，當中 7 成 [60,600] 修讀學費高昂的自資副學位課程，年青人尚未畢業已背負以十萬元計的債務；然而，2011 年人口普查數據更顯示，副學位畢業青年 [15-24 歲] 的收入中位數只有 \$6,500，遠低於高中畢業生的收入中位數的 \$7,540 及初中畢業生的 \$7,000。根據政府人口政策諮詢文件顯示，年齡介乎 20 至 29 歲從事全職工作的年青人，



其月薪中位數在過去十年間基本上亦只維持於\$10,000 左右。因此，增加教育機會，延後就業年齡並不會為年青人帶來光明就業前景，反之是債務纏身、高學歷缺就業經驗的困局仍然存在。本會建議於副學位及專上學院課程中增設就業及生涯規劃教育，令課程內容更全面、更充實及更能配合職場需要，為青年人由就學過渡至就業階段作好準備，以助年青人日後容易找到工作，提升個人競爭力。另外，建議建立「青年勞動人口資料庫」，全面掌握及分析年青人就業/失業數據，以制訂長遠的青年就業策略。

2.2.2 發展以職業為本的學習計劃

於高中發展以職業為本的學習計劃，從學校階段開始讓年青人認識自己的職業興趣及發展相關技能及知識，建議成立基金，推動年青人參與工作實習，期望新高中設「一人一工作體驗」計劃；亦建議加強學校與企業的溝通及合作，於合適行業推行「師徒制」運作，實務地擴闊年青人對各行業的了解，並承傳「敬業樂業」精神，讓年青人及早準備進入職場。

2.2.3 完善社會配套以促進技術性行業發展

部份社會人士尤其是家長及青年人對技術性行業帶有負面的看法和標籤，認為這類行業屬勞動性、辛苦、地位及待遇也比不上其他專業。但隨著香港基建及旅遊項目發展，技術性工種收入不斷提升，部份行業如建築、航運、零售及護理的職位均求過於供，行業發展前景明朗。建議政府加強宣傳教育，提倡以上行業對社會發展的重要，普及社會人士對技術性行業的認同，優化行業的薪酬待遇、晉升機會、專業形象及進修配套，讓願意投身技術性行業的青年人及社會人士有清晰、向上流動的職涯規劃，達致人盡其才，造福社會。

3 以新來源補充現有人口及勞動力

3.1 訂立清晰及明確的準則及配套，保障本地工人權益

3.1.1 規劃專才政策及優化勞動環境

本會對引入海外及內地專才持開放態度。引入海外及內地人才以補充現有人口及勞動力的方案需仔細研究及探討，政府必須訂立清晰及明確的準則（包括配額及行業限制），有需要時提高申請資格，並嚴謹執行審批程序，以保障本地勞工權益。政府亦應考慮優化香港的勞動環境，保障勞資雙方的完善勞工政策，鼓勵企業及公司提升「職業福利」(Occupational Welfare)、「工作友善」及「家庭友善」的措施。

3.2 加強規劃與培訓，讓外來及本地工人同為香港繁榮作出貢獻

3.2.1 為重點產業培訓人才

香港應發展重點產業及栽培特定人才類別，除了讓香港的經濟有明確的發展方向外，香港的人才培訓可朝著重點產業的方向，加以栽培相關的人才。



3.2.2 協助少數族裔融入就業市場

為內地新來港人士及本港少數族裔人士提供適切的教育及專業培訓，提升他們的就業能力及適應香港生活。

3.2.3 積極挽留人才

在研究輸入人才之時，政府亦應加以留意人才流失的問題日趨嚴重，並對症下藥，以積極挽留人才作為重點工作之一。政府亦應該有明確清晰的方向以提升香港人的生活質素，讓港人生活更美好應為人口政策諮詢的主旨，人口政策重點需著重經濟發展及提升勞動力，但最終是讓港人能安居樂業、生活美滿。

4 營造有利環境讓市民成家立室及生兒育女

4.1 減低生兒育女的經濟壓力，鼓勵生育

4.1.1 實施稅務寬減及免費教育政策以減輕育兒負擔

要鼓勵生育，最直接的方法莫過於是增加子女免稅額，並增加在教育方面的資助及全面配套，本會建議政府落實提供 15 年免費教育；更可以仿效外國提供育兒及學習津貼，簡單而直接的經濟支援，有助減輕育兒的經濟壓力。

4.1.2 增加家庭假期以助在職父母照顧初生子女

參考外國經驗，增加有薪產假至三個月，及後可以停薪留職至一年，一來婦女可以專心照顧初生小孩並建立更親密的親子關係，二來亦可以方便支持餵哺母乳的婦女，並可考慮在幼童六歲前，每名家長每年可享有最多七天的家庭假期。

4.1.3 針對遲婚及不育問題提供輔助生殖科技支援

香港人普遍於 30 歲才結婚，在歐亞地區算晚婚。但現時輔助生殖科技支援不足，不少夫婦都出現不育問題，但政府醫院輪候時間長，往往要三至五年時間才能成功申請輔助生殖，優先申請的婦女往往亦要 35 歲或以上，不利港人夫婦成功成孕。另外，政府亦可考慮定額資助已斷症的不育夫婦，在私營的輔助生殖科技中心進行生殖輔助。

4.1.4 增建幼兒學校及幼稚園以全面支援在職父母需要

香港人十分著重幼兒教育，入學率近 100%。研究亦證實 6 歲前是成長的重要階段。要釋放婦女的勞動力，紓緩雙職父母的壓力，並吸引海外專才留港發展，多元化的幼兒教育模式：半日及全日制並存，非常重要。一個有遠見的人口政策需要兼顧不同家庭的需要，作出全盤及長遠的計劃，讓每個家庭都有能力去培育健康的新一代。



4.2 相對經濟壓力，家庭健康對培育下一代更為重要

4.2.1 積極推行家庭生活教育服務

香港大學社會工作及社會行政學系榮譽教授吳敏倫指現代人對愛情婚姻和家庭失去信心才是生育率下降的一大原因。故本會呼籲政府應重新積極推行家庭生活教育服務，投放更多資源推動婚姻培育工作，建立家庭健康觀念，為香港人口增長締造穩健基礎。

5 迎接高齡化社會帶來的機遇

5.1 投放資源讓長者積極樂頤年

5.1.1 提供長者學習津貼及吸納導師人才

為達致「積極樂頤年」及友待長者的生活環境，本會建議除了善用現時所設長者學苑外，亦可提供學習津貼予長者，讓長者可在就近地區之長者中心學習更多知識。本會亦建議提供更多資源予長者中心，以吸納更多高質素之導師教授長者，吸引長者參與課程。

5.1.2 集結退休人士的義工力量

隨著人口老化，預計每年有數十萬人士退休，他們當中不乏 50 多歲、健壯且希望繼續貢獻社會的退休人士。然而現時長者中心只容讓六十歲人士參加，建議政府給予資源成立退休人士中心，吸納更多退休人士，為他們提供培訓，以善用這班專才之智慧，鼓勵退休人士成為義工，令社會有更多新動力。

5.1.3 推行關顧準退休人士的措施

本會建議早於長者退休前，社會應提出「全面關顧」概念，為長者提供適切的退休預備適應，關注長者在健康、理財、家庭/夫婦關係、社會參與等各方面的配套服務，幫助他們退休適應，以延緩因老化衰退出現之問題，減輕社會照顧的承擔，亦有助盡早邀請長者成為義工，積極投入社會。

5.1.4 支持及推動銀髮市場的發展

高齡人口比例將會不斷增加，而不同階段銀髮族的需求，確實帶來很大商機。建議政府大力支持及資助不同的社會創新項目，針對發展以長者「居家安老」為目標的服務，如：到戶式家居照顧及訓練、日或夜間暫托及護理、離院後暫住及訓練、以及護老者專業訓練及支援等。

6 總結

是次人口政策諮詢文件於前言中提及「人口政策議題廣泛，與多個範疇的公共政策環環相扣，為使今次公眾參與活動更聚焦，我們決定不重複一些其他委員會正研究的議題，包括扶貧委員會的退休保障課題、長遠房屋策略督導委員會的房屋問題，長遠財政計劃工作小組的公共財政議題，以及現今和未來長者醫療和福利需要，這些議題正由相關政策局與主要諮詢委員會研究中」，我們明白將諮詢範疇聚焦的好處，但也正如上文提及，公共政策是環環相扣的，過份切割則難於回應問題的核心，我們期盼各研究或諮詢委員會均顧及各本位之餘，亦對其他相關議題有適切的了解及溝通，發揮協同效應，為香港建立清晰及具實踐性的整全藍圖，讓將來的政策文件不但有各相關部份的細緻描述，也能帶領香港邁向更美好的將來，做到「可見樹木，亦可見森林的全貌」。