

主旨: Views on Population Policy
附件: Responding to the Population Policy Consultation_2014.02.10.doc

Dear Sir/Madam,

On behalf of The Hong Kong Committee on Children's Rights, we would like to submit our views towards the Population Policy announced by the HKSAR Government in October 2013. Kindly acknowledge the receipt of our submission.

回應集思港益 --- 人口政策諮詢

一套全面的、前瞻性的人口政策，幫助社會掌握人口的特質和趨勢，並可以作出長遠的規劃，以便投以適當的資源、教育和服務。在討論香港人口政策時，有需要討論香港市民的願景，我們希望香港成為一個安全、無暴、公平、重視人權的城市，這些核心價值是值得保存、鼓勵和珍惜。政府扮演領導的角色，而市民在完善這個社會，捍衛核心價值上，扮演積極參與的角色。任何的社會政策都應向這方向而設定。而可持續的人口政策必須配合切合時宜的兒童政策。

平衡的可持續發展的方向

香港社會需要重視經濟發展和正視人口老化帶來的各種問題，但不宜把經濟發展變成整個人口政策的目的或中心，也不宜將人口老化問題變成單一和最大的問題。正因為諮詢文件有這傾向，這份文件似一份人口老化的諮詢，其他不同年齡組群的，和人口老化以外的討論並不足夠。

建議政府參考其他地方，例如星加坡、澳洲等地訂立人口政策時的重點和原則。他們也面對人口老化的問題，但同時關心社會面對的其他重要議題，並花時間探討如何建立歸屬感和社會凝聚力。他們有每年的人口政策監察和報告，使政府對建議的落實更認真，對新問題和趨勢更掌握。

諮詢文件中 P9, 1.17 表示，以民為本的政策目標，是使人口足以促進香港在經濟和社會兩方面蓬勃發展。在推動經濟發展，釋放勞動力，鼓勵市民工作，延長工作年期以及維護家庭完整關愛，悉心照顧兒童全人發展上如何採取平衡，文件並未提出清晰的方向的建議。在培育本地人才和吸引外來人士，特別是國內人士時，如何取得平衡，避免中港問題惡化方面，有必要作出原則性和方向的探討。我們建議政府成立兒童事務委員會及中港兒童及家庭的發展委員會，專門關注兒童和中港跨境兒童及家庭相關的問題。

一直以來，政府被批評為以經濟掛帥，民生議題經常因經濟因素而被遺忘。香港至今未訂立兒童發展的綱領，無落實聯合國兒童權利委員會根據《兒童權利公約》審議報告建議成立的行動綱領。而香港社會服務聯會多年的統計都顯示，香港家庭凝聚力不斷倒退，而家庭問題複雜及眾多，兒童發展嚴重受創，不但影響兒童及弱勢家庭成員的成長、發展，影響著家庭成員的生產力和素質。有時在未能在經濟和社會同步發展時，經濟發展的步伐需要減慢，民生的議題實在需要獲得優先處理。

兒童的角度 — 反映兒童最大利益

作為兒童權利的倡議者，我們要求在社會政策中強化一個兒童的角度，要求在社會政策中關注兒童最大的利益，清楚訂明必須評估政策對兒童的影響，預防政策對兒童造成的負面影響。

在香港七百萬市民中，有近一百一十萬十八歲以下的人士，即七個中就有一個根據聯合國《兒童權利公約》被界定為兒童，雖然他們暫未有生產力，但他們獲得優質的照顧和培育，在社會的持續發展上至為重要，更何況他們的家也在香港！香港的人口政策應當有一個鮮明的兒童的角度。

政府統計處的人口統計年齡分類應設十八歲以下的人士（兒童：按聯合國《兒童權利公約》的界定）的數字，而非以現時的十九歲為分界（p.13 圖 2.2）。而更應細分為 0 至 5 歲，6 至 11 歲，12 至 15 歲，16 至 17 歲去了解這個獨特群組的需要和趨勢。文件中以 15 至 64 歲分界，建議將 15 至 17 的人數列明，以至了解該組兒童的數目。

決定生育與否是一個重要的議題、影響他們和孩子一生

決定生育與否是一個重要的議題、影響他們和孩子一生。不能只從經濟、父母個人喜好或社會發展作出發點。必須強調兒童的最大利益和長遠發展。政府應鼓勵負責任、循循善誘的養兒育女計劃，不宜以多生孩子作解決人口老化的工具。

鼓勵生育不宜操之過急，以金錢或津貼的方式較易被濫用，影響了孩子的最大利益。再者鼓勵生育太快或太多，而托兒及家庭支援等服務不足也會為兒童、家庭及社會帶來壓力及困擾。對社會發展所引至的各方困難例如房屋、醫療、教育、福利、交通、環境必須正視。政府應向海外借鏡如何將香港發展成兒童友善城市¹，從長遠的規劃去鼓勵夫婦生育及培育下一代。

兒童應享有優質的照顧、培育和發展

一個可持續的人口政策，必須重視兒童的照顧、培育和發展。一個可持續的人口政策，必須重視兒童的照顧者對提供安全、無暴、優質的誘導和教導的方法以及態度的掌握，所以必須及早和有系統地提供親子理念和方法的教育。

新生嬰兒的家庭的支援、探訪和輔導必須成為主流的政策和服務，使每個新生嬰兒的家庭掌握香港的核心價值，掌握安全無暴的照顧和管教方法，並在夫婦間學習分工合作和尊重。政

¹ Child Friendly Cities, UNICEF, <http://childfriendlycities.org/>

香港兒童權利委員會
THE HONG KONG COMMITTEE ON CHILDREN'S RIGHTS

府應運用目前生育率下降的現況，好好善用資源，使到優質的照顧和教育能惠及每個新生嬰兒的家庭，轉危為機，為下一代的成長奠定穩固的根基。

優質照顧和督導，不但必須在孩子出世前後做好各種準備，在學前教育必須有父母、照顧者包括海外傭工的積極參與。採取負責任無暴的照顧，以法例全面禁止體罰，獨留或疏忽。在親子及情緒、生命教育上父母扮演的角色極為重要，往往是外傭、祖父母等所不能取代的。如何促使二十多萬的外籍傭工投入社會，悉心照顧兒童，也必須得到適當的討論和安排。

社會多年來進行研究和討論父親在養兒育女上所擔當的重要角色，但諮詢文件中往往只提及婦女的責任，未落實鼓勵男女平等的概念。政府應強調兩性在養兒育女上的角色和互相配合的重要性，並透過恰當的勞工及社會福利政策去全面落實。

釋放現有人口的潛力，不能疏忽政策對兒童的影響

釋放現有人口的潛力的討論中 (P.12 2.4)，不能疏忽政策對兒童的影響的關注！如果真正要落實對婦女選擇權的尊重，必須在服務上作出適切的配套，使選擇出外工作的家庭，特別是婦女，能找到負擔得起、安全、有質素的托兒服務。

要鼓勵婦女加入勞動市場，除了要限制最高工時，避免過份長時間工作，又要兼顧家庭的勞累之外，鼓勵僱主推動兒童及家庭友善的工作政策和環境、彈性的上班時間也十分重要。如在工作的地點能安全地設有優質的托兒服務，讓身兼兩職的婦女可以安心工作。

要求工商各界別參與採用兒童及家庭友善的政策

香港應要求工商各界別參與採用兒童及家庭友善的政策 (P. 16 第二章)，也應鼓勵以開放的態度接納市民參觀，邀請積極進取的機構與學校及社團合作，加強青少年課室以外的學習、實習和義務工作，使工商界提供學習的機會。政府可以採用例如免稅、貸款、宣傳及獎勵的方式推廣成功的故事。政府應推廣國際間一些商界機構如何鼓勵兒童及家庭友善的優良做法，從而啟發社會責任的改革。政府亦應鼓勵交流和行業間互相學習的機會，使關注社會責任的僱主、員工、僱客在國際、本地大小型會議上交流。

而當婦女選擇留在家中照顧子女的時候，亦不應受到壓力。多年來為兒童倡議的法例、教育和服務去保障兒童權利，不置兒童“被迫”疏忽和獨留的建議，必須落實。如果因鼓勵婦女加入勞動市場而不為孩子安排優質的照顧，將為兒童、家庭和社會帶來災禍性的後果。

香港兒童權利委員會
THE HONG KONG COMMITTEE ON CHILDREN'S RIGHTS

落實對有特殊需要的一群的支援和教育

在鼓勵釋放勞動力的同時，必須落實對有特殊需要的一群的支援和教育，包括青少年的身心發展，尤其是少數族裔、傷殘人士、破碎家庭、邊沿青少年等所需的額外支援一直嚴重缺乏，必須加強。而縱使勞動人手不足，必須盡量為十五至十八歲以下的人士提供適當的教育，方能有助他們自力更生。

在討論人口的挑戰上，文件集中討論人口老化和人力資源錯配和缺乏多元化工種以應付社會上的轉變。其他重要的議題，例如：如何建立社會凝聚力和歸屬感、優質的居住及生活環境，因跨境而引伸的相關問題亦必須作出更詳盡的討論和分析。而一些現況，例如家庭及兒童面對的暴力、健康及疾病、婚姻及父母的角色，移民、少數族裔及社群等的議題亦未作出深入淺出的討論。

孩童成長的不同階段落實人權、法治、公平、公義的教育

要使香港成為重視人權、法治、公平、公義的城市，在孩童成長的不同階段必須落實相關的教育及讓他們可參與的空間，政府的政策有需要清楚指明，並配合方向式的指引，以便具體落實。建議政府的中央政策組應充份諮詢市民及倡議者，定立指標及量度的機制，研究趨勢和特色和優質的解決模式，並制定進取的政策。

文件中提到政府在二零零七年成立的家庭議會，卻無較詳盡地指出該議會從零七年至今，所採取的家庭的定義，除了列出的大型活動外，是否有效地改善了倒退的家庭凝聚力，有否挽回社會對家庭制度的信心和熱誠？再者，當兒童倡議者至力為兒童爭取一個專門、專注的兒童事務委員會的時候，何以政府表示家庭議會扮演兒童倡議的角色，而家庭議會的成員卻未知情。我們繼續促請政府，倣效世界各地為兒童成立獨立、專門、專注的機制，為兒童相關的事務作出評估、策劃、推動和改革。

文件提到不重複一些其他委員會正研究的議題，包括扶貧委員會的退休保障、長遠房屋策略督導委員會的房屋問題、長遠財政計劃工作小組的公共財政議題，以及長者的醫療和福利需要。因而缺乏了全面的框架和討論，如何有全面的一套，不致於部門間各自為政，甚至出現互相矛盾和排斥等現象，也是市民關心而政府必須面對的議題！

香港兒童權利委員會副主席

雷張慎佳

二零一四年二月十日